

Информация

о программе поддержки местных инициатив в Республике Карелия (ППМИ)

Цели и задачи проекта

Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ) представляет собой комплексный продукт, реализуемый в сфере местного самоуправления, целью которого является развитие социальной инфраструктуры муниципальных образований за счет выделения на конкурсной основе субсидий из региональных бюджетов бюджетам муниципальных образований на реализацию наиболее важных для небольших территорий задач и проектов, инициированных населением.

При этом одним из базовых принципов ППМИ является софинансирование – механизм, позволяющий объединить ресурсы региональных бюджетов, бюджетов муниципальных образований, представителей бизнес сообществ, а также населения.

Цели Проекта – повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых на местном уровне, а также эффективности использования бюджетных средств за счет финансовой и экспертной поддержки совместных инициатив населения и органов местного самоуправления, развития потенциала органов местного самоуправления и расширения участия граждан в деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения этих целей в рамках проекта решаются следующие задачи:

- ремонт или восстановление объектов социальной и инженерной инфраструктуры местного уровня, необходимых для предоставления качественных услуг населению;

- поддержка социальных инноваций на местном уровне;

- снижение иждивенческого настроения среди населения;

- передача заинтересованным лицам, вовлеченным в Проект, знаний и опыта в планировании, разработке и реализации программ по поддержке местных инициатив, направленных на развитие общественной инфраструктуры муниципальных образований, в управлении бюджетом и в других сферах, связанных с эффективным самоуправлением;

- развитие механизмов взаимодействия власти и населения, повышение уровня доверия населения к власти за счет его участия в выявлении и согласовании именно тех социальных проблем, которые наиболее остро воспринимаются населением; выборе, реализации и мониторинге программ;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля над действиями органов местного самоуправления;

- создание и сохранение рабочих мест.

Основополагающие принципы Проекта

Проектный подход

Задачи Проекта решаются через реализацию небольших программ, совместно инициированных муниципальными образованиями и населением. Финансовые

средства на реализацию программ, отобранных на конкурсной основе в большей степени предоставляются в форме субсидий муниципальным образованиям из регионального бюджета.

Вовлеченность

Процессы и механизмы Проекта направлены на активное участие всех заинтересованных сторон, в первую очередь, включая население муниципальных образований, в идентификацию и приоритизацию местных проблем, а также подготовку, реализацию и обеспечение устойчивости результатов программ, направленных на решение этих проблем.

Прозрачность

Проект придерживается прозрачных и контролируемых процедур, которые просты и понятны всем его участникам. Каждый гражданин и организация имеют право и возможность получить максимально подробную информацию по всем вопросам, касающимся реализации Проекта в целом и отдельных программ, в частности.

Эффективность затрат

Проект осуществляется таким образом, чтобы сделать бюджетные расходы максимально эффективными.

Устойчивость программ

Во время идентификации, подготовки, оценки и осуществления программ учитываются требования по устойчивости результатов. Для всех программ должны быть обеспечены ресурсы для последующей эксплуатации и содержания.

Местное софинансирование проектов

Мероприятия, финансируемые за счет средств Проекта, в обязательном порядке софинансируются в денежной форме со стороны муниципального образования-получателя субсидии и населения муниципального образования. Они могут дополнительно софинансироваться также со стороны юридических лиц и из других источников – в денежной и/или любой иной форме в соответствии с действующим законодательством.

Территория реализации Проекта

ППМИ успешно и весьма активно реализуется в ряде регионов Российской Федерации:

- Ставропольский край – с 2007 года;
- Кировская область – с 2009 года;
- Тверская область – с 2012 года;
- Нижегородская область – с 2013 года;
- Хабаровский край – с 2013 года.

Практические результаты и опыт, достигнутые в процессе реализации ППМИ в указанных регионах, вызывают интерес у многих субъектов Российской Федерации.

Примеры многих проектов являются наглядными образцами эффективного местного самоуправления территориями, в синхронизации и при поддержке региональной власти.

Предположительно, с 2014 года на территории Республики Карелия в реализации Проекта будут участвовать поселения, отобранные и согласованные исполнительно-распорядительными совместно с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов.

Ориентировочно для участия в конкурсе от каждого муниципального района будут отобраны по два поселения. Предпочтение отдается поселениям, которые в максимальной степени готовы к реализации ППМИ, и смогут обеспечить наилучший демонстрационный эффект.

Типы софинансируемых объектов

В рамках Проекта осуществляется софинансирование программ, определённых в процессе идентификации и приоритизации проблем поселения с участием населения. В конкурсном отборе могут участвовать программы, направленные на решение вопросов в рамках полномочий муниципальных образований, установленных действующим законодательством. В рамках Проекта подлежат софинансированию следующие типы объектов (в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»):

- учреждения культуры;
- объекты жилищно-коммунального хозяйства;
- объекты водоснабжения;
- объекты, используемые для проведения общественных и культурно-массовых мероприятий;
- объекты развития местного традиционного народного художественного творчества;
- объекты культурного наследия;
- учреждения библиотечного обслуживания населения;
- объекты физической культуры и массового спорта;
- автомобильные дороги и сооружения на них;
- детские площадки;
- места захоронения;
- объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;
- объекты благоустройства и озеленения территории поселения;
- места массового отдыха;
- туристические объекты.

В рамках Проекта софинансированию не подлежат:

- объекты частной коммерческой деятельности (частные предприятия, бары, рестораны, игорные заведения и т.д.);
- религиозные сооружения и услуги (ремонт или строительство церквей, мечетей и т.д., религиозное обучение, издание религиозной литературы и т.д.);
- проекты, которые служат интересам отдельных этнических групп и создают риск межэтнических конфликтов;
- проекты, которые могут иметь существенное отрицательное влияние на окружающую среду;
- ремонт или строительство административных зданий, а также сооружений, являющихся частной собственностью, закупка оборудования или транспортных средств для нужд администрации поселения, а также частных или общественных организаций;
- софинансирование проекта не может осуществляться за счет других направлений расходов регионального бюджета.

Сценарий распределения финансовых средств

Субсидии для софинансирования программ предоставляются муниципальным образованиям из республиканского бюджета. Выигравшие в конкурсе и получившие субсидии муниципальные образования должны со своей стороны обеспечить софинансирование программы (ориентировочно):

- за счет средств местного бюджета в размере не менее 10% от стоимости программы;
- со стороны населения вклад должен составлять не менее 5% от стоимости программы;
- привлечение вклада со стороны юридических лиц (спонсоров).

Каждое участвующее в конкурсном отборе муниципальное образование может подать на конкурс только одну заявку, сумма субсидий из регионального бюджета по которой не может превышать 85% от общего объема расходов в рамках программы и 500 000 руб.

Участие населения в Проекте

Участие всех заинтересованных сторон и, в частности, населения муниципальных образований, вовлеченных в реализацию Проекта, является одним из его принципов. Участие населения в Проекте подразумевает осуществление следующих мероприятий:

- информирование всех групп населения о Проекте: цели, механизмы, обязанности сторон и т.д.;
- выявление населением проблем муниципального образования в целом, и отдельных населенных пунктов;

- приоритизация потребностей с активным участием населения: определение мероприятий (программ), которые могут решить сформулированные проблемы;
- создание инициативных групп, которые будут участвовать в разработке и реализации программ, в состав которых войдут представители населения (по решению собрания);
- информирование, необходимое для успешного участия муниципальных образований, инициативных групп и иных участников Проекта, в разработке и осуществлении программы;
- широкое обсуждение и оценка подготовленных программ;
- мобилизация местных ресурсов для софинансирования программ;
- участие представителей населения в мониторинге выполнения и оценке результатов программ;
- обеспечение успешного функционирования объекта после завершения программы.

Заявки на участие в конкурсном отборе

Конкурсный отбор программ, на реализацию которых будут предоставлены субсидии и экспертная помощь в рамках Проекта, осуществляется на основании заявок для участия в конкурсном отборе (далее – конкурсная заявка) от муниципальных образований.

Конкурсная заявка включает в себя подробное описание программы, которую предполагается выполнить в рамках Проекта. К конкурсной заявке прилагается необходимая конкурсная документация, состав которой будет регламентирован нормативными актами Республики Карелия.

Конкурсная заявка в составе необходимой конкурсной документации должна быть своевременно представлена организатору конкурсного отбора программ в соответствии с процедурами и сроками (ориентировочно до 5 мая 2014 года), которые будут установлены порядком проведения конкурсного отбора.

Структура Проекта

Ключевыми институтами, вовлеченными в управление, координацию и реализацию Проекта, являются органы исполнительной власти республики - Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления, конкурсная комиссия, а также участвующие в Проекте муниципальные образования.

Органы исполнительной власти Республики Карелия

(Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления)

Предположительно, будут являться уполномоченными органами исполнительной власти по реализации Проекта и осуществлять следующие функции (согласно распределенной компетенции, которая будет отражена в нормативных актах):

- разрабатывать план-график реализации Проекта;
- участвовать в отборе консультантов на местах;
- координировать деятельность, связанную с предоставлением информационной поддержки и экспертной помощи муниципальным образованиям, участвующим в Проекте, и с мониторингом всех этапов реализации Проекта в участвующих муниципальных образованиях;
- разрабатывать и вносить на рассмотрение Правительства Республики Карелия нормативные правовые акты, регламентирующие порядок реализации программ в Республике Карелия и распределение субсидий по результатам конкурсного отбора, а также о распределении субсидий;
- выполнять роль организатора конкурсного отбора;
- определять дату проведения конкурсного отбора;
- проводить рассылку извещений о проведении конкурсного отбора муниципальным образованиям;
- обеспечивать прием, учет и хранение поступивших от муниципальных образований заявок на участие в конкурсном отборе, а также документов и материалов к ним;
- осуществлять техническое обеспечение деятельности конкурсной комиссии, включая предоставление членам конкурсной комиссии необходимой информации по конкурсным заявкам, а также обработку и предварительную оценку заявок;
- рассчитывать значения показателей по каждому критерию и количество соответствующих им баллов для конкурсного отбора программ;
- осуществлять проверку выполнения муниципальными образованиями условий, установленных для предоставления субсидий из республиканского бюджета в рамках реализации Проекта
- доводить до сведения участников конкурсного отбора его результаты;
- заключать соглашения о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями, чьи программы признаны победителями в конкурсном отборе;
- обеспечивать финансирование Проекта, включая софинансирование программ со стороны республиканского бюджета;

контролировать обеспечение финансирования программ за счет средств местного бюджета в соответствии с соглашениями, заключенными с победившими в конкурсном отборе муниципальными образованиями;

- осуществлять мониторинг хода реализуемых в рамках Проекта программ;

- готовить и вносить на рассмотрение Правительства Республики Карелия изменения и дополнения в методические документы Проекта.

Конкурсная комиссия

Конкурсная комиссия образуется при Правительстве Республики Карелия и ее состав утверждается нормативным актом Правительства Республики Карелия.

Основными функциями конкурсной комиссии являются:

- рассмотрение, экспертная оценка и сопоставление заявок муниципальных образований на предоставление субсидий;

- проверка соответствия заявок муниципальных образований требованиям конкурсной документации и достоверности документов, представляемых муниципальными образованиями одновременно с заявкой на предоставление субсидий, и принятие решений о допуске муниципальных образований к участию в конкурсном отборе

- формирование итоговой бальной оценки заявок муниципальных образований и итогового перечня муниципальных образований, прошедших конкурсный отбор по предоставлению субсидий;

- определение победителей конкурсного отбора среди муниципальных образований по предоставлению субсидий.

Органы местного самоуправления муниципальных образований

Осуществляют:

- регулярное информирование населения о проекте на всех этапах его реализации;

- принятие решения об участии в проекте;

- участие в обучающих мероприятиях;

- подготовку и проведение собраний, сходов и т.д.;

- организацию участия населения во всех этапах программы;

- подготовку и подачу заявок на участие в конкурсном отборе;

- подписание Соглашения с распорядителем денежных средств о получении субсидии;

- обеспечение софинансирования программы;

- процедуру конкурсного отбора подрядчиков для выполнения работ;

- надзор за выполнением работ;

- обеспечение содержания и эксплуатации объекта с участием населения.

Инициативная группа

Осуществляет:

- информирование населения;
- участие в подготовке конкурсной заявки;
- участие в разработке конкурсной документации ;
- участие в организации мероприятий по сбору средств населения, определенных на общем собрании для софинансирования программы;
- мониторинг реализации программ;
- участие в сдаче-приемке работ в рамках программы
- участие в обеспечении последующей эксплуатации и содержании объекта.